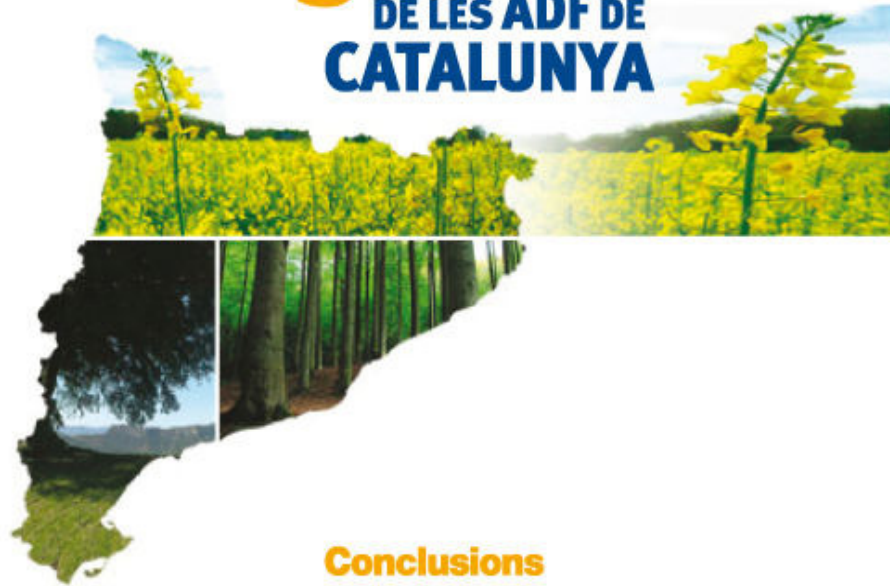


# 1er Congrès

28-29 Novembre  
2009

## DE LES ADF DE CATALUNYA





Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.sfadf.org



## Taula de Treball 1

### Què és i quines haurien de ser les funcions d'una ADF

Les ADF són agrupacions civils amb personalitat jurídica pròpia que treballen coordinadament amb les administracions públiques amb l'objectiu comú de la prevenció i la lluita contra els incendis forestals.

Les ADF es van crear a partir de l'any 1986 arran del programa «Foc verd», elaborat pel Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca de la Generalitat de Catalunya. Ara bé, els seus antecedents cal cercar-los en els antics grups d'extinció d'incendis i auxili immediat que es van començar a formar a Catalunya a principis dels anys seixanta.

Avui dia hi ha constituïdes 297 ADF, que comprenen un total de 660 municipis i representen més del 70% del territori català (1.742.435 ha).

Després de més de vint anys de funcionament, assolim el repte de seure plegats i posar en comú les nostres experiències, els nostres coneixements i tots aquells punts que ens poden servir per millorar el nostre funcionament i la coordinació necessària amb les entitats implicades en la prevenció i l'extinció d'incendis forestals per realitzar amb efectivitat i seriositat la nostra tasca.

En aquest congrés hem iniciat l'anàlisi de les ADF acceptant, en primer lloc, una definició que indica amb claredat els nostres objectius; és la següent:

***«Les Agrupacions de Defensa Forestal de Catalunya som una organització compromesa que, integrada per propietaris forestals i agrícoles, voluntaris, ajuntaments i altres entitats, té cura de la gestió del medi natural en la prevenció i el suport a l'extinció d'incendis forestals en el nostre entorn, de manera constant i coordinada».***

Un aspecte que ha quedat molt clar arreu del territori és que l'àmbit d'actuació d'una ADF és el seu propi territori i el de les ADF veïnes. Per tant, qualsevol sortida d'aquest àmbit d'actuació s'ha de produir arran de la sol·licitud de col·laboració de l'ADF afectada per la situació d'emergència.

Tots coincidim que les activitats de les ADF són les següents:

- La prevenció activa, realitzada en molt casos per voluntaris, com ara la vigilància i el recorregut de camins o la comprovació de punts d'aigua, entre d'altres.
- La cura de les infraestructures de prevenció, realitzada constantment durant tot l'any, com ara la neteja, la construcció i el manteniment de basses, l'aclarida, l'obertura i el manteniment de camins, etc.



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.sfnadl.org



- La intervenció immediata i el suport a l'extinció, un dels actius més importants de les ADF per la seva proximitat territorial i el seu coneixement del terreny.

La prevenció és la clau per evitar i minimitzar els efectes dels incendis. Si la situació dels nostres boscos fos la correcta, aquesta tasca ocuparia la quasi totalitat de l'activitat anual de les ADF, però en la situació actual les ADF haurem de continuar tenint equips preparats per a la intervenció immediata i el suport a l'extinció, i gent formada per poder fer front al més ràpidament possible als focs que es van produint i evitar així que es converteixin en gran incendis.

Les tasques esmentades requereixen una sèrie de garanties de protecció per a la nostra gent, com són les assegurances de responsabilitat civil, la protecció jurídica per les obres que duen a terme les ADF, etc., ja que en moltes ocasions les administracions demanen accions i obres concretes, però qui signa el contracte amb els treballadors i els proveïdors és el president de les ADF i, per tant, també n'és el màxim responsable.

És important que quan s'estableixen aquest tipus de contractes de col·laboració es faci arribar la informació pertinent i completa a les ADF i bàsicament als seus responsables.

Hi ha diverses tasques en la gestió del món forestal i en el seu àmbit territorial que no podem oblidar per la seva importància i la repercussió que poden tenir en el territori i la seva gent.

Consensem la utilitat i la importància que els representants de les ADF siguin presents a les comissions i les taules de treball vinculades a l'àmbit forestal i també en qualsevol altra iniciativa que analitzi i treballi la planificació i la gestió del territori que organitzin les administracions locals, comarcals, provincials i del país, com ara:

- Les taules de treball que regulin l'accés motoritzat
- Les taules de treball on s'analitzin opcions per minimitzar els efectes dels focs agrícoles
- La necessitat d'establir protocols d'actuació amb els agents rurals i els bombers a tots els nivells
- La necessitat d'establir una canalització unificada en les pistes forestals arreu del territori
- La necessitat de buscar opcions vàlides per a la millora i la seguretat dels nostres boscos, com ara el pasturatge per gestionar el sotabosc, les franges de cultiu a mode de tallafocs, etc.
- Els plans de prevenció territorial de les poblacions amb un entorn forestal
- L'aprofitament de la biomassa.



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.sfadf.org



Es planteja l'opció de col·laborar en les actuacions de reducció de combustible sobre el territori, com les cremes controlades i la crema de rostolls, entre d'altres.

Un dels punts més complexos respecte a aquestes actuacions territorials ha estat el fet de concretar si és una funció nostra el control dels voluntaris ocasionals en les emergències, i en aquest punt la diversitat d'opinions ha estat important. El que és evident és que la convocatòria, la recepció i la distribució d'aquests voluntaris és responsabilitat dels Ajuntaments que, a la vegada han d'assumir els costos de les assegurances d'aquestes persones. L'ajuntament oferirà la col·laboració d'aquests voluntaris ocasionals a les ADF que podran determinar si accepten o no la seva col·laboració i en quines funcions, partint de la base que seran sempre de suport logístic i sense risc.

Les persones que integren les ADF, segons la ubicació i les necessitats del seu entorn, duen a terme altres activitats fora de les pròpies de les agrupacions de defensa forestal. Davant d'aquesta realitat, les conclusions que s'han consensuat en totes les taules estableixen que «totes aquestes altres activitats» no són una funció pròpia, no són en els nostres estatuts ni tampoc en la legislació que ens regula. És innegable, però, la realitat que ens trobem i en què treballem, per la qual cosa els responsables de les ADF han de ser conscients que, en aquests moments i seguint la voluntat general, no ens correspon a nosaltres fer activitats no vinculades amb la prevenció i l'extinció de focs forestals.

No obstant això i tenint en compte la llibertat i la independència de cadascuna de les agrupacions, és la seva pròpia junta qui pot establir el tipus d'actuació que vol dur a terme i com buscar les cobertures legals i les assegurances adients per garantir la protecció de la seva gent en aquestes altres funcions no pròpies de les ADF.

Tots els membres d'una ADF, pel sol fet de ser-ho, haurien de tramitar l'obtenció del carnet verd, la qual cosa els acreditaria com a part d'una ADF. En aquest congrés s'ha considerat que és important la vinculació de la formació homologada amb l'obtenció del carnet groc, que possibilita l'actuació de suport a l'extinció i la intervenció immediata.

Tenint en compte que tots els components de les ADF som voluntaris (excepte els representants municipals), amb una major o menor dedicació segons les possibilitats de cada persona, una de les funcions que tothom considera important en el si de les agrupacions és la formació de les persones que la componen. Seria una formació bàsica, obligatòria i homologada per a tothom, que entre altres temes incorporaria nocions bàsiques de:

- Extinció i autoprotecció
- Comportament del foc
- Sistemes de treball conjunt amb els altres cossos actuants



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.sfadf.org



A més d'una formació més especialitzada en matèries com:

- Ús de materials i equips, silvicultura preventiva, sistemes de vigilància i coordinació, quan parlem de prevenció
- Cursos d'especialització de cartografia, previsió de risc, tràmits administratius i sistemes de comunicacions i localització
- Infraestructures de prevenció

La formació és un dret que s'ha de poder oferir a tots els voluntaris. En aquest punt hem consensuat com una opció vàlida el fet de realitzar un curs a l'Escola de Seguretat Pública, adreçat a diverses persones del territori, les quals adquiririen en aquest curs l'homogeneïtzació de criteris i de sistemes de treball generals, i posteriorment podrien fer la tasca de formadors en les seves pròpies federacions. Amb aquest model s'aconseguiria que la formació estigués homologada, en part la fes la nostra gent de manera territorial i, per tant, estigués adaptada a cada indret, i s'evitarien desplaçaments innecessaris del voluntariat.

Considerem bàsic també que, de la mateixa manera que les ADF hem de conèixer el funcionament dels professionals amb els quals treballem conjuntament, aquests haurien de tenir, a tots els nivells, un coneixement del funcionament de les ADF, la seva organització i la seva capacitat de resposta i professionalitat en les tasques que els són pròpies.

Una tasca important de les ADF és la sensibilització social, és a dir, donar a conèixer a la població propera les activitats en el medi forestal. Aquesta és una eina de prevenció de gran utilitat, i podríem considerar aquesta funció com una activitat inclosa en la prevenció i la protecció dels boscos.

Les ADF intervenim en la majoria dels incendis forestals del país i, malgrat aquesta realitat, en cap dels comunicats oficials de premsa i en les notícies referides a aquests fets no sol aparèixer ni la més petita menció de la nostra participació. Aquesta realitat ens obliga a plantejar-nos la necessitat de divulgar la nostra tasca de prevenció continuada amb un resultat evident durant els darrers anys a tots els àmbits.

Cada ADF disposa d'un sistema de comunicacions, en molts casos propi. És per tant responsabilitat seva mantenir aquest sistema operatiu i coordinat amb les ADF veïnes, conèixer-ne les limitacions i els sistemes d'ús, a fi que es pugui utilitzar en qualsevol moment.

Les agrupacions de defensa forestal disposem, com ja hem dit, d'una xarxa interna que permet comunicar la gent de cada ADF entre si. També disposem d'una xarxa repartida per tot Catalunya de repetidors de 80 MHz, cedida pel Cos d'Agents Rurals; aquesta xarxa, en perfecte estat, pot donar cobertura a tot el territori i ens ha de permetre la comunicació entre ADF i federacions per col·laborar conjuntament. Aquesta xarxa complementària s'utilitza bàsicament a efectes de coordinació i actuació en emergències, però l'accés està obert a totes les agrupacions actives.



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.sfadf.org



En aquest últim any ens hem incorporat a la xarxa Rescat i tenim quasi un centenar d'emissores digitals repartides per Catalunya; aquests equips, distribuïts per zones, disposen, entre d'altres, de sistemes de localització via GPS.

En els últims anys el manteniment i la reparació de les avaries dels repetidors han anat a càrrec del Secretariat de Federacions i ADF de Catalunya.

Quan ens referim a les funcions d'una ADF, hem de parlar també en clau interna, i això implica que cada agrupació té com a responsabilitat el manteniment del seu material; és a dir, l'ha de mantenir inventariat i en perfecte estat d'ús perquè estigui, sota la supervisió i l'autorització dels seus responsables, a disposició del membres que formen part de l'ADF.

Reconeixem que és primordial que tothom sigui conscient dels riscos que assumim, tant els responsables de la seguretat com els components de les actuacions que es porten a terme quan treballen per a l'ADF.

És important comunicar al Control Central del DMAH a Torreferrussa les nostres sortides i arribades, d'una banda per estar coberts en tot moment per l'assegurança general que tenim contractada i, de l'altra, perquè el Control Central té l'obligació d'estar a l'escolta del sistema establert, a fi de garantir en tot moment la seguretat de la gent que està treballant.

Santa Susanna, 29 de novembre de 2009



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.stadf.org



## **Taula de Treball 2**

### **Com ha d'estar organitzada una ADF**

Per garantir el funcionament correcte d'una ADF i facilitar-ne les actuacions (individuals o vinculades a altres agrupacions) és molt important establir un sistema d'organització interna.

Tot i que cada agrupació té l'opció d'utilitzar un protocol o un sistema propi de treball, si unifiquem el protocol d'actuació per a totes les ADF distribuïdes arreu del país aconseguirem millorar la nostra gestió i el nostre reconeixement.

El paper del president, el secretari i el tresorer està perfectament establert en els estatuts.

És una opinió general que la participació d'un representant de l'Administració local en la junta de l'ADF n'ha d'afavorir, en la majoria de casos, el funcionament. La presència municipal ha de ser una aportació positiva a les decisions i als tràmits a fer, però en cap moment no ha d'implicar una intromissió política en el si de la societat civil.

En l'anàlisi de l'organització interna de les ADF, la figura més complexa és la del voluntari, tot i que no podem perdre la perspectiva que tots els membres d'una agrupació de defensa forestal són voluntaris, a excepció dels representants municipals.

Els propietaris forestals són membres de ple dret pel fet de ser propietaris, però els voluntaris no propietaris, en la major part dels casos, no estan reconeguts estatutàriament. Això vincula la seva representativitat a la voluntat de la junta directiva de cada ADF.

Davant d'aquest fet considerem necessària la regularització d'aquest col·lectiu d'una manera definitiva. Tot seguit presentem dues opcions:

- 1) El sistema establert en molts estatuts vigents preveu la incorporació dels voluntaris en associacions de defensa de la natura o entitats similars. Això fa que els voluntaris tinguin un representant a l'assemblea, que és el representant de l'associació o l'entitat.
- 2) La incorporació directa dels voluntaris a l'agrupació, mitjançant la modificació de les clàusules dels estatuts i la modificació de l'ordre de creació de les ADF de l'any 1986.

En aquest cas s'hauria d'introduir un redactat similar a aquest:

«Les ADF podran tenir voluntaris no associats que hi col·laborin. Aquests voluntaris poden escollir un representant per a cada municipi integrant de l'ADF, que tindrà veu i vot a l'assemblea general. Els voluntaris també podran ser elegits i tenir un representant a l'òrgan de govern de l'ADF, o un representant dels voluntaris per cada municipi d'acord amb els percentatges de representació que marca la normativa .»



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.sfadf.org



S'ha considerat la possibilitat de revisar, una vegada finalitzat el congrés, la normativa i els estatuts de les ADF amb l'únic objectiu d'unificar criteris i, un cop vistes les diferències, per raó del model utilitzat o de les modificacions aplicades posteriorment, aconsellar un adaptació que millori aquest document, que és la base de funcionament de cada agrupació.

Cada ADF és responsable de les actuacions internes i externes dels seus membres, tant en l'àmbit de la prevenció com en el de l'extinció. Això fa que qualsevol sortida fora del seu àmbit d'actuació hagi de ser autoritzada pel president o la persona en qui delegui, de manera que és l'últim responsable en cas d'accident o incident en la intervenció i en el seu funcionament.

Hem de fomentar la participació de tots els components d'una ADF en el seu funcionament diari. La col·laboració i la conjunció entre els diversos integrants d'una ADF és bàsica per al funcionament correcte de l'agrupació.

Els propietaris aporten un coneixement detallat del territori, la qual cosa permet optimitzar les mesures de prevenció i les actuacions que s'hi fan.

La representació municipal comporta la implicació dels ajuntaments en les mesures preventives que cal adoptar i la col·laboració en el manteniment de l'agrupació.

Hi ha unanimitat en el fet que els acords de col·laboració entre ADF i ajuntaments, independentment de la seva participació com a membres de la junta, s'han d'establir de manera concreta i exposant amb claredat els punts de col·laboració i compensació d'ambdues parts. Han de ser convenis puntuals tan amplis com les dues parts estipulin, però no han d'establir cap vinculació amb la representativitat que el món local té en l'estructura de l'ADF.

Els voluntaris representen la implicació social i l'esforç altruista pel bé comú; en definitiva, la voluntat de la gent de mantenir i preservar l'entorn forestal.

Creiem que és molt important la necessitat d'una formació bàsica, vinculada a l'obtenció del carnet groc, per als voluntaris.

No hi ha cap criteri unificat pel que fa al material que han d'utilitzar les ADF. Són determinants les activitats que han de desenvolupar per zones i la capacitat d'actuació de cadascuna. Això comporta un gran diversitat i una distribució molt heterogènia del material. En el si d'una entitat organitzada és important tenir un coneixement detallat de l'inventari real dels components i els materials disponibles, de quin n'és el grau d'utilització i de la rendibilitat que se li dona.

Aquesta informació permet i comporta un important autocontrol intern en el moment d'establir prioritats i necessitats d'inversió.



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.stadcf.org



Com ja s'ha dit, les ADF estan distribuïdes per tot el territori i el seu àmbit d'actuació és el dels seus propis municipis i el suport a les ADF veïnes. En altres supòsits fora d'aquest àmbit, vindrà determinat pels protocols vigents. Això aconsella la formalització d'acords o protocols entre agrupacions pròximes o implicades en territoris de característiques comunes.

Aquests protocols o sistemes de treball conjunt, amb el mutu reconeixement de funcions en cada cas, afavoreix la intervenció i, a més, estableix interlocutors únics davant els altres cossos d'emergències, de manera que s'eviten dualitats, es minimitzen les errades i, el que és més important, s'apleguen recursos a favor de l'efectivitat, la seguretat i el relleu de persones i equips.

Com a pas següent a l'establiment de protocols de treball entre ADF pròximes, tenim la formació de les federacions. Aquesta figura és considerada important i ha d'aportar una bona coordinació interna entre la gent que la compon i l'establiment de nivells de representació acceptats i reconeguts internament; aquestes circumstàncies afavoriran la potenciació i la millora dels punts comuns de les ADF federades.

L'adhesió a una federació és completament voluntària, però molt convenient i recomanable.

Les federacions són una eina per unificar els criteris d'actuació territorials i per dur a terme i facilitar els tràmits de les ADF que en formen part. La seva representativitat territorial afavoreix el contacte amb les administracions dels seus àmbits d'actuació i facilita la recopilació d'opinions territorials consensuades amb l'objectiu d'unificar-les i presentar-les de manera general.

En molts casos la formació bàsica del voluntariat i els protocols d'actuació són proporcionats de manera interna per les federacions.

A continuació detallem la distribució operativa de les ADF, des del seu propi nivell fins a les actuacions realitzades en el si de la federació. Aquest model que descrivim a tall d'exemple s'està utilitzant en la major part de les comarques de Barcelona amb resultats positius.

**Voluntaris** > És la figura bàsica de les agrupacions; són responsables i protagonistes de moltes de les tasques que es duen a terme en el si d'una ADF.

**Cap de colla** > Responsable del grup de treball d'un municipi; és bo que les colles o grups de treball els formin de quatre a sis persones. Pot haver-hi més d'una colla per municipi.

**Cap operatiu** > Responsable de les actuacions de diverses colles.

**Cap d'intervenció** > Responsable de les actuacions en un sector del territori; coordina les actuacions dels caps de colla i/o els caps operatius; és coneixedor dels diferents grups i de la seva capacitat d'actuació. Ha de disposar d'un inventari de mitjans actualitzat.



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.sfadcf.org



Coordinador territorial > Responsable de la coordinació de les actuacions en el si d'una federació, persona de contacte en el Centre de Comandament Avançat (CCA); és coneixedor dels protocols establerts en tot l'àmbit d'actuació de la federació i de les federacions veïnes. Ha de disposar d'un inventari total de mitjans en tots els seus aspectes.

Com a conseqüència d'aquest sistema de treball, es planteja la potenciació del Secretariat de Federacions i ADF de Catalunya, com a figura que reculli i elevi els plantejaments de les ADF a escala nacional i faciliti el suport a qui ho demani, en les seves vessants tècniques i de representació.

Ara com ara, el Secretariat, entre altres funcions, garanteix el manteniment de la xarxa de comunicacions establerta en el territori, fent-se càrrec del manteniment dels repetidors, de les avaries i d'altres incidències. Coordina també la utilització de la xarxa complementària d'agents rurals cedida a les ADF i de la xarxa Rescat, que, encara que tot just s'inicia, s'està establint en tot el territori.

Entre les seves funcions destaquen:

- La representació institucional de les ADF de Catalunya
- La participació en la negociació de la pòlissa d'assegurances d'accidents i responsabilitat civil de les ADF
- La negociació d'un programa de formació homologat per a tothom
- La participació en taules de negociació amb les administracions
- La representació de les ADF en el CECAT
- La potenciació de les ADF en els mitjans de comunicació
- L'establiment de protocols de coordinació amb els bombers, els agents rurals i els mossos
- El suport administratiu a les ADF que ho sol·licitin, sobretot les ADF no federades

En aquests moments el punt de debat que s'ha de treballar més a fons és el del model de representativitat en el si de les ADF. Aquest model pot representar també el sistema de distribució dels ajuts i les subvencions.

En la Taula 3 («Finançament de les ADF») s'ha format un equip de treball que analitza les diverses opcions per valorar beneficis i perjudicis a l'hora d'aplicar una distribució lògica dels recursos.

En el cas del Secretariat de Federacions i ADF de Catalunya, totes les actuacions que es duen a terme són en benefici del col·lectiu a qui representa, i resta obert a totes les ADF i Federacions de Catalunya.

Santa Susanna, 29 de novembre de 2009



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.stadf.org



### **Taula de Treball 3**

## **Com ha de ser el finançament d'una ADF**

Les ADF som entitats sense ànim de lucre i amb personalitat jurídica pròpia; la seva llibertat d'actuació, però, està vinculada al sistema de finançament existent.

És plenament necessari que les ADF tinguin un inventari actualitzat del seu material, no pel requeriment d'aquest document per part de l'Administració, sinó per la necessitat real que tenim totes les agrupacions de saber de què disposem, en quina situació es troba i on està ubicat.

Contemplant la realitat del país i la normativa vigent cal recordar que les ADF són les úniques propietàries i responsables del seu material. S'ha de vetllar perquè sigui utilitzat pels fins propis d'aquestes. La gestió i control d'aquest material només és competència de l'òrgan de govern de l'ADF.

Hi ha coincidència d'opinions en tot el territori a l'hora de demanar assessorament tècnic, legal i la cobertura necessària per a les ADF i els seus representants, que per desconexió dels documents signats o dels acords establerts es poden trobar en situacions amb conseqüències administratives, fiscals o legals importants.

Es presenten diverses propostes, una de les quals és la destinació d'una part de la subvenció a despeses administratives; també es proposa que sigui el Secretariat qui cobreixi, mitjançant personal contractat o subcontractat, aquestes qüestions des de la independència de l'Administració i el coneixement del sector.

També considerem de molta utilitat la concessió d'una part de l'ordre d'ajuts a les federacions per a la contractació de gestió administrativa en benefici de les ADF que agrupen.

La principal font d'ingressos de la major part de les ADF és la subvenció que el Departament de Medi Ambient atorga en concepte de manteniment i d'inversió. És una ordre que bàsicament es repeteix amb les mateixes característiques any rere any i està destinada a cobrir les necessitats de les agrupacions. Té una limitació important en el calendari de publicació, un tema bàsic que cal concretar amb l'estament corresponent.

És necessari que aquesta ordre surti publicada abans del dia 15 de febrer i que el període de temps entre la publicació i la resolució sigui igual al temps que transcorre entre la resolució i la certificació.



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.stadf.org



És bàsic el fet de poder accedir a les bestretes en totes les subvencions que es tramitin; no hem de perdre de vista que la majoria d'ADF no disposen de tresoreria per anticipar els imports de les factures als proveïdors. Per poder certificar i accedir a l'ajut s'ha d'haver realitzat l'obra, haver pagat el manteniment o haver adquirit el material a certificar. La manca d'aquestes bestretes implica que els components de les ADF, a més de treballar gratuïtament, hagin d'avançar diners per accedir a l'adquisició dels materials i els equipaments.

Una altra incongruència en l'ordre d'ajuts de manteniment és que, una vegada efectuada la certificació i fins al final de l'exercici, en teoria no hi pot haver factures de manteniment, la qual cosa implica que les ADF o, en la majoria de casos, els membres de la junta hagin de demanar favors per recuperar els imports anticipats que corresponen a aquest període. Per aquest motiu creiem necessari que la data de certificació sigui tan tardana com sigui possible, de manera que quedi coberta la major part de l'any.

És important saber les quantitats amb les quals es compta amb anterioritat; no podem adquirir compromisos i contractar i, quan arriba el moment, quedar-nos sense els imports sol·licitats, un funcionament que dona lloc a situacions difícils i de vegades comporta perjudicis econòmics a les ADF. Per tant, seria lògic que cada ADF conegués el percentatge que li pertoca.

En les taules de treball del Congrés s'ha demanat a les ADF que realitzin una anàlisi interna i també que facin les seves inversions amb seriositat. Això ha comportat, en alguns casos, una sol·licitud ajustada a les necessitats reals de l'agrupació, i enguany aquest acte de responsabilitat ha representat la impossibilitat de complir amb els compromisos adquirits.

Els imports vigents actualment ens obliguen a ser molt conscients de les nostres necessitats reals i a preveure les despeses fixes que ens anirem trobant. Hem de demanar uns imports plenament justificats per a les nostres necessitats, que els abonaments es facin en el moment corresponent, bàsicament abans de la campanya, i que el diferencial pugui ser aprofitat per les ADF que, per raons plenament justificades, hagin sofert un ensurt imprevist o tinguin la necessitat d'efectuar una inversió d'un import superior a la quantitat que els correspondria en condicions normals.

El fet de racionalitzar internament les despeses i, per tant, de demanar només el que és bàsicament necessari milloraria en tots els casos si s'analitzés la possibilitat que la renúncia d'una part de la subvenció en comporti la cessió a una altra ADF de la mateixa zona. En aquesta qüestió apuntem que seria oportú que el control d'aquestes operacions fos supervisat per les federacions o, si no, pel Secretariat.

Aquesta operativa comporta un risc i obliga a una seriositat molt elevada per part nostra, però les ADF disposem d'uns sistemes de treball que, si s'utilitzen de comú acord i amb la informació necessària, ens permetran aconseguir que això no sigui cap problema per a l'Administració.



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.sfadcf.org



Conscients de la situació actual del nostre parc mòbil, uns vehicles antics i amb un elevat cost de manteniment i un material que en alguns casos podríem considerar obsolet, seria positiu que en féssim un inventari real per valorar la conveniència de plantejar un pla de renovació en les properes ordres d'ajut.

Com hem dit abans, un dels problemes més importants en les ordres d'ajuts correspon als barems de càlcul. Fa uns tres anys es van aplicar uns sistemes de càlcul que relacionaven hectàrees amb quantitat de municipis i material.

Sabem que és important que siguem les mateixes ADF les que proposem un sistema de distribució consensuat, per això proposem la creació d'una taula de treball conjunta formada per tècnics i representants de les ADF, per tal que estudiï i plantegi els criteris a tenir en compte en el finançament de les ADF:

- Una part fixa que garanteixi el funcionament de les ADF
- Una part variable formada per:
  - o Criteris fixes: hectàrees, entre d'altres.
  - o Criteris quantitius: socis, actuacions, pressió demogràfica, etc.

Amb la voluntat d'aprofundir en la distribució dels imports de les subvencions i també amb l'esperit d'aprofitar els recursos de la millor manera possible, es proposa la concessió d'ajuts plurianuals o en tot cas bianuals. L'objectiu d'aquesta sol·licitud és accedir a inversions d'un import més gran, com ara vehicles o maquinària de gestió forestal.

Considerem important que l'Administració contempli la possibilitat d'encarregar contractes programa a les ADF, Federacions i Secretariat.

També considerem de vital importància la tramitació d'ordres puntuals per donar cobertura a les necessitats derivades de grans incendis o d'altres elements puntuals, com les ventades que aquest any han deixat un gran nombre de repetidors fora de servei, que s'han reparat a través de la subvenció del Secretariat.

Pel que fa a les aportacions de les diputacions, hi ha diverses realitats. Barcelona i Girona ja disposen de línies d'ajuts específiques per les ADF i es demana que la resta de Diputacions segueixin el mateix model.

En parlar de les aportacions de les diputacions, es planteja la conveniència d'aclarir els preus dels plans de prevenció i d'establir compromisos amb les aportacions de les administracions locals com es fa amb els plans de vigilància.

La possibilitat d'aconseguir aportacions privades és una opció vàlida per a algunes ADF i, al mateix temps, les desvincula en part de la dependència total de les administracions. En aquest punt sorgeixen preguntes referents a la fiscalitat d'aquestes aportacions i la comptabilització o la repercussió fiscal que representen, i es torna a suggerir la fórmula d'estar coberts per un assessorament permanent en el sector.



**Secretariat Nacional  
d'ADF de Catalunya**

Llotja s/n  
08500 Vic (Osona)  
www.stadf.org



En un futur proper les ADF, sense perdre el seu caràcter propi, es poden convertir en impulsores de la gestió de terrenys comuns, de gestions comunes (biomassa, emissions de CO<sub>2</sub>, etc.), per la qual cosa hem de saber les possibilitats i els riscos que es poden assumir.

Santa Susanna, 29 de novembre de 2009